

ETP – ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. ORIGEM DA DEMANDA

1.1 Unidade requisitante (conforme Resolução nº 116/2023)

- ☒ Compras e Licitações;
- ☒ Contabilidade;
- ☒ Departamentos Técnicos:
 - ☒ Centro Regional de Referência em Transtorno do Espectro do Autismo;
 - ☒ Centro Regional de Especialidades Médicas - CREM;
 - ☐ Meio Ambiente;
- ☒ Diretoria;
- ☒ Faturamento;

1.2 Técnico responsável pela elaboração do ETP:

Victor Armani dos Santos – **Coordenador do Setor de Compras**

2. PROBLEMA E SOLUÇÃO

2.1 Problema/demanda identificado(a):

Necessidade de aquisição de **Materiais de Limpeza, Copa e Cozinha**, para manutenção das atividades administrativas e operacionais do CISVALE, garantindo a higiene das instalações e o suporte às atividades diárias de alimentação e serviço de copa.

2.2 Problema/demanda identificado(a) caracterizada urgência de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a continuidade dos serviços públicos ou a segurança de pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares?

- ☒ Não;
- ☐ Sim.

2.3 Possíveis soluções:

Realização de pregão eletrônico: Embora vantajosa para registros de preços longos, não atende à urgência atual devido aos prazos de publicação (8 dias úteis) e trâmites mais lentos.

Adesão de ata de registro de outro órgão: Existe o risco de atendimento parcial caso os itens específicos de limpeza e copa não constem integralmente em uma única ata, além da dependência de autorização do órgão gerenciador.

Aquisição através de processo de dispensa: Mostra-se a solução mais adequada por permitir a conclusão em tempo inferior ao pregão, garantindo o abastecimento imediato e mantendo a transparência via publicação do aviso por 3 dias úteis.

2.4 Melhor solução encontrada

A melhor solução consiste na aquisição por meio de dispensa de licitação (Art. 75, inciso II da Lei 14.133/21). Sob o aspecto técnico, são bens de uso comum amplamente disponíveis no mercado. Economicamente, a celeridade evita custos indiretos de desabastecimento, e a competitividade é garantida pelo Aviso de Manifestação de Interesse.

2.5 Levantamento de mercado

O objeto do presente processo consiste na aquisição de materiais médico-hospitalares destinados ao CREM/Cisvale. A contratação encontra amparo no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, que dispõe sobre

a dispensa de licitação para contratações de bens e serviços de pequeno valor.

A adoção dessa modalidade justifica-se necessidade na obtenção dos materiais, pelo reduzido valor da contratação e pela necessidade de celeridade administrativa, de modo a atender prontamente à demanda, sem prejuízo da eficiência, da economicidade e da legalidade do procedimento.

Embora a contratação se enquadre nos limites legais para a dispensa de licitação, o Cisvale busca assegurar a seleção da proposta economicamente mais vantajosa no mercado local. Para esse fim, será publicado Aviso de Manifestação de Interesse para a contratação por Dispensa de Licitação, sem a divulgação do valor estimado, como forma de ampliar a competitividade e estimular a participação do maior número possível de fornecedores, de modo que as propostas apresentadas reflitam o menor preço praticável.

Ademais, em conformidade com a Resolução nº 117/2023 do Cisvale, será observado o disposto no § 4º do art. 7º, o qual prevê que: *Na hipótese de dispensa de licitação com base nos incisos I e II do art. 75 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, a estimativa de preços de que trata o caput poderá ser realizada concomitantemente à seleção da proposta economicamente mais vantajosa.*

Após a fase de prospecção pública, será realizada a verificação do preço de mercado, garantindo que o preço final contratado seja plenamente compatível com o valor de mercado e resulte na opção mais econômica para a Administração Pública, conforme determina a Lei.

2.5.1 Para a obtenção da melhor solução encontrada foram consideradas:

- ☒ As respectivas normas técnicas aplicáveis ao objeto de contratação.
 - ☐ Contratações similares feitas por outros municípios da região via pesquisa informal.
 - ☐ A existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração.
 - ☐ Pesquisa de alternativas possíveis, disponíveis no mercado, para a solução do objeto licitado, sendo realizadas pesquisas na internet e análise de diversas alternativas eventualmente disponíveis que fossem compatíveis com o interesse público.
 - ☒ Pesquisa de diferentes soluções existentes no mercado e que poderiam vir atender à necessidade levantada, as quais foram descartadas em face da incompatibilidade com a execução pela Administração Pública, especialmente em virtude do alto custo.
 - ☐ A realização de consulta e/ou audiência pública.
 - ☐ A realização de diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de contribuições.
- O preço não foi o único requisito considerado, pois foram observados os custos e benefícios durante o ciclo de vida do objeto (melhor relação custo-benefício), resultando na atenção, também à qualidade do produto/serviço.
- ☐ O tempo de entrega do produto ou da prestação do serviço, assistência técnica e outros custos indiretos, ponderando a necessidade da continuidade dos serviços públicos em favor da população do Vale do Rio Pardo.
 - ☐ Os bens são nacionais.
 - ☐ Os bens são importados.
 - ☐ É possível aferir a qualidade do(s) serviço(s)/produto(s) mediante apresentação de atestados, amostras, laudos e outros comprovantes, o que ora se determina dada a natureza do objeto licitado e a necessidade de incentivo à inovação e a promoção ao desenvolvimento sustentável.
 - ☐ Os bens/serviços podem ser entregues/prestados sob demanda ou imediatamente, conforme assim exigir o interesse da administração municipal.
 - ☐ Foram considerados critérios de sustentabilidade.
 - ☒ Através da solução apresentada é possível mensurar a execução dos serviços/entrega dos produtos para fins de controle de qualidade, pagamento e até eventual punição do contratado caso haja inadimplemento ou adimplemento parcial.
 - ☐ Outros: _____

2.6 Solução(ões) como um todo:

A solução proposta consiste na aquisição, por meio de dispensa de licitação, de materiais de limpeza, copa e cozinha necessários para o CISVALE, com o objetivo de assegurar a manutenção da higiene, salubridade e operacionalidade das sedes administrativas e unidades de atendimento. A medida visa prevenir a escassez de insumos básicos indispensáveis ao funcionamento diário, garantindo um ambiente de trabalho seguro para os profissionais e adequado para o atendimento dos usuários dos municípios consorciados. A solução consta em ata de registro de preços de outro órgão?

☐ Não ☐ Não sei ☒ Sim: Em busca no LicitCon foram encontradas licitações similares, porém a fragmentação dos itens e a urgência inviabilizam a adesão total neste momento.

2.6.1 A solução como um todo exige, por parte do contratado, dedicação exclusiva de mão de obra (*ex: empregados do contratado fiquem à disposição, não compartilhamento de empregados com outras atividades, a administração deva fiscalizar os funcionários da contratada, etc.*)?

☒ Não ☐ Sim (*justifique*): _____

2.6.2 Os custos indiretos, relacionados com as despesas de manutenção, utilização, reposição, depreciação e impacto ambiental, entre outros fatores vinculados ao ciclo de vida do objeto licitado, foram considerados para a definição da solução encontrada?

☒ Sim ☐ Não (*justifique*): _____

2.7 Resultados pretendidos (*descrever os resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, tais como ganhos diretos ou indiretos em termos de eficácia, eficiência e efetividade*):

Busca-se, primordialmente, a **continuidade ininterrupta das atividades operacionais e administrativas** do CISVALE, assegurando que todas as unidades (CREM, CR TEA, Administrativo, etc.) disponham de condições adequadas de higiene e suporte.

Além disso, a contratação almeja:

1. **Padronização e Qualidade:** Garantir que os insumos adquiridos possuam performance técnica adequada, evitando desperdícios decorrentes de produtos de baixa eficácia;
2. **Eficiência e Economicidade:** Obter a proposta mais vantajosa para o Consórcio através de ampla competitividade no mercado regional, assegurando o melhor custo-benefício na aplicação dos recursos públicos;
3. **Salubridade e Segurança:** Manter o ambiente de trabalho e de atendimento aos usuários dos municípios consorciados em conformidade com as normas sanitárias vigentes;
4. **Celeridade Processual:** Atender à demanda de forma ágil por meio da dispensa de licitação, minimizando o tempo de resposta entre a necessidade identificada e a entrega do material, evitando estoques ociosos ou desabastecimento crítico.

2.8 É recomendável que o edital preveja a utilização de mão de obra, materiais, tecnologias e matérias-primas existentes no local da execução, conservação e operação do bem ou serviço que se pretende contratar?

☒ Não ☐ Sim (*justifique, explicando que tal medida não afetará a competitividade do processo licitatório, muito menos a eficiência do contrato*): _____

2.9 Considerando a natureza do objeto que se pretende licitar, e considerando que no caso específico a avaliação e a ponderação da qualidade técnica das propostas podem vir a superar os requisitos mínimos estabelecidos pelo Edital, há relevante interesse público para os fins pretendidos pela Administração, de modo que se recomenda como critério de julgamento o de “técnica e preço”.

☒ Não ☐ Sim (*justifique*): _____

3. REQUISITOS ESPECÍFICOS DA CONTRATAÇÃO

☐ O objeto a ser contratado **não exige** requisitos específicos ou condições indispensáveis para atender à prestação contratual.

☒ O objeto a ser contratado **exige** o atendimento aos seguintes requisitos:

☒ **Condições de execução:**

Natureza de bens comuns (Art. 6º, XIII, Lei 14.133/21). Licitantes devem indicar especificações técnicas, prazo de entrega, validade da proposta e origem.

☒ Observar os seguintes Embalagens lacradas e identificadas. Prazo de validade mínimo de 12 meses na data da entrega.

☐ Apresentar carta de solidariedade (*descrever e justificar*): _____

☐ Atender aos seguintes padrões de mercado (*descrever e justificar*): _____

☐ Atender às seguintes regras e normativas específicas (*descrever e justificar*)

Outros: _____

☒ **Condições de pagamento:**

☐ Pagamento antecipado - maior vantajosidade ou condição indispensável (*justificar*): _____

☐ Exigência de garantia para pagamento antecipado.

☐ Recurso financiado.

☐ Recurso conveniado.

☐ Dependerá de comprovação e quitação das obrigações trabalhistas vencidas relativas ao contrato (em caso de inadimplemento, efetuar diretamente o pagamento das verbas trabalhistas, que serão deduzidas do pagamento devido ao contratado).

☐ O objeto admite alteração da ordem cronológica de pagamentos (*justificar*): _____

☐ Pagamento em conta vinculada.

☒ Pagamento pela efetiva comprovação do fato gerador.

☒ Prazo: O pagamento do objeto do Contrato pelo Contratante será efetuado em até 10 (dez) dias, contados da formalização do recebimento definitivo dos produtos pelo Consórcio efetuada a necessária e prévia liquidação da despesa. Sua implementação se fará mediante Depósito em Conta Corrente Bancária, indicada pelo fornecedor.

☐ Remuneração variável vinculada ao desempenho do contratado, com base em metas, padrões de qualidade, critérios de sustentabilidade ambiental e prazos de entrega (*justificar*):

☐ Outros: _____

☐ **Garantias a serem exigidas:**

☐ Exigência de garantia para a proposta, como requisito de pré-habilitação.

☐ Garantia técnica para produtos e/ou serviços, com prazo mínimo.

☐ Serviços de manutenção e assistência técnica a serem prestados mediante deslocamento de técnico ou disponibilizados em unidade de prestação de serviços localizada em distância compatível com as necessidades administrativas (*justificar*): _____

☐ Exigência caução em dinheiro, seguro-garantia, fiança bancária ou título de capitalização para a execução do contrato.

☐ O objeto a ser contratado que implica na entrega de bens pela Administração, dos quais o contratado ficará depositário.

☐ Outros:

☒ **Condições de recebimento:**

☐ Recebimento provisório e definitivo (para compras e serviços)

☐ Exigência de ensaios, os testes e demais provas para aferição da boa execução do objeto do contrato.

☒ Outros: A empresa deve ter ciência que o prazo de validade dos insumos requisitado deverá ser de no mínimo 12 (doze) meses, contados a partir da data da entrega.

3.1 Indicação de marcas ou modelos

☒ A administração **não pretende** indicar marcas ou modelos para os bens a serem eventualmente adquiridos.

☐ A administração **pretende** indicar as seguintes marcas/modelos para os bens a serem eventualmente adquiridos, a saber: _____

3.1.1 As marcas/modelos indicados referem-se aos seguintes motivos:

☐ Necessidade de padronização do objeto (*justificar*): _____

☐ Necessidade de manter a compatibilidade com plataformas e padrões já adotados pelo Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Rio Pardo – CISVALE (*justificar*): _____

☐ As marcas e/ou modelos acima referidos são comercializados por mais de um fornecedor, porém, são os únicos capazes de atender às necessidades do Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Rio Pardo - CISVALE (*justificar*): _____

☐ A descrição do objeto é melhor compreendida pela indicação da(s) marcas e/ou modelos acima referidos, servindo o(s) mesmos apenas como referência (*justificar*): _____

4. ESTIMATIVAS E ORÇAMENTO

COPA E COZINHA

Nº	DESCRIÇÃO	UNID.	QTDE.	EXPECTATIVA DE CONSUMO ANUAL	VALOR UNIT.	VALOR TOTAL
1	AÇUCAR – PACOTE - 1KG	Pacote	10	6 meses		
2	COPO PLÁSTICO 180ML DESCARTÁVEL – CX. COM 25 PACOTES COM 100UN	Caixa	4	6 meses		
3	CAFÉ EM PÓ 500G	Pacote	30	6 meses		
4	FILTRO DE CAFÉ TAM. 102 – CX 30 UN	Caixa	40	6 meses		
5	ÁGUA MINERAL C/GÁS 500ML	Unidade	144	6 meses		
6	ÁGUA MINERAL S/GÁS 500ML	Unidade	144	6 meses		
7	ÁGUA MINERAL COPO 200ML	Unidade	192	6 meses		
8	COPO DE ISOPOR 180ML – CX 1000 UN	Caixa	1	6 meses		
9	ADOÇANTE 100 ML	Unidade	12	6 meses		

HOGIENE E LIMPEZA

Nº	DESCRIÇÃO	UNID.	QTDE.	EXPECTATIVA DE CONSUMO ANUAL	VALOR UNIT.	VALOR TOTAL
10	PAPEL TOALHA, FARDOS COM CINCO PACOTES. CADA PACOTE COM 1000 FOLHAS, TOTAL 5000 FOLHAS, FORMATO DA FOLHA 20,5 CM X 19,5CM, INTERFOLHAS DUAS TAL 5000 FOLHAS, FORMATO DA FOLHA 20,5 CM X 19,5CM, INTERFOLHAS DUAS DOBRAS, FOLHAS EXTRAS BRANCAS E MACIAS.	Pacote	20	6 meses		
11	PAPEL HIGIÊNICO, ESTILO BOBINA, 300M C/8 UNIDADES 10CM 30 METROS	Pacote	15	6 meses		
12	PAPEL TOALHA ROLÃO FARDOS COM 6 ROLOS DE 20 METROS 20CM.	Pacote	10	6 meses		
13	PAPEL HIGIÊNICO, FOLHA DUPLA FARDOS COM 64 ROLOS, COMPRIMENTO 30M, LARGURA 10 CM,	Pacote	1	6 meses		

TIPO LISO, COR BRANCA, PACOTE CONTENDO 4 ROLOS					
--	--	--	--	--	--

4.1 Há documentos em anexo que justificam os preços? ☐ Sim ☒ Não

Conforme a Resolução nº 117/2023 do Cisvale, será observado o disposto no § 4º do art. 7º, o qual prevê que: *Na hipótese de dispensa de licitação com base nos incisos I e II do art. 75 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, a estimativa de preços de que trata o caput poderá ser realizada concomitantemente à seleção da proposta economicamente mais vantajosa.*

4.2 O valor estimado da contratação deve ser mantido sob sigilo?

☒ **Não**, pois não houve assimetria relevante nos valores de mercado encontrados para formar o preço de referência.

☐ **Sim**, pois houve assimetria nos valores de mercado encontrados em face das variáveis do objeto licitado, de modo que a melhor contratação pode ser obtida se não houver divulgação prévia do custo estimado, permitindo a aquisição de bens/serviços pelo melhor preço.

4.3 Há outras demandas administrativas com objetos semelhantes (contratações correlatas e/ou interdependentes), em andamento?

☒ **Não**.

☐ **Sim**, no respectivo DFD nº. _____/Proc. Licitatório nº _____/Contrato nº _____

4.4 Os objetos a serem licitados estão arrolados em catálogo eletrônico de padronização de compras elaborado pelo Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Rio Pardo - CISVALE? ☒ **Sim** ☐ **Não**

4.5 Os valores dos objetos a serem licitados estão compatíveis com os preços praticados pelo mercado regional? ☐ **Sim** ☐ **Não** (justifique): _____

5. COMPROVAÇÃO DO PLANEJAMENTO

5.1 O objeto a ser contratado está previsto no Plano Anual de Contratações - PAC, elaborado pelo Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Rio Pardo - CISVALE, para o ano em curso?

☒ **Sim**, conforme a seguinte referência: 1.14 Aquisição de material para copa e cozinha e 1.10 Aquisição de material de higiene e limpeza.

☐ **Não**, pelo seguinte motivo (justificar): _____

6. RESULTADO DA SOLUÇÃO ENCONTRADA

6.1 Bens (que devem ser NOVOS):

☒ **Comuns**: aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado.

☐ **Especiais**: aqueles que, por sua alta heterogeneidade ou complexidade, não podem ser descritos como comuns.

Justificativa: (justificar a alta heterogeneidade ou complexidade do bem): _____

6.2 Parcelamento:

6.2.1 Quanto à entrega dos produtos ou prestação dos serviços ser realizada por apenas um ou por mais de um fornecedor, o objeto que se pretende licitar:

Admite o parcelamento, visto que o objeto pode ser prestado em lotes ou de maneira periódica, aproveitando as peculiaridades do mercado local com vistas à economicidade e manutenção dos parâmetros de qualidade, sem que isso afete a competição ou haja concentração de mercado (*menor preço ou maior desconto unitário*).

☒ **Não Admite o parcelamento** visto que não haverá economia de escala, muito menos ocorrerá redução de custos da gestão dos contratos, havendo possibilidade de risco ao conjunto do objeto pretendido caso seja executado por mais de um fornecedor (*menor preço ou maior desconto global*).

7. FORMAS DE EXECUÇÃO

7.1 Bens (compras):

- ☒ **Imediata:** aquisição remunerada de bens para entrega integral imediata ou em até 15 (quinze) dias contados da ordem de fornecimento emitida pelos municípios consorciados.
- ☐ **Parcelada:** entregue conforme demanda administrativa ou pela natureza do objeto, especialmente em face das condições de guarda e armazenamento, sob pena de deterioração dos materiais.
- ☐ **Contínua:** realizadas pela Administração Pública para a manutenção da atividade administrativa, decorrentes de necessidades permanentes ou prolongadas, durante o ano em curso.

7.1.1 Quanto aos **bens** que se pretende adquirir, foi analisada a possibilidade de locação dos mesmos considerando os custos e os benefícios, porém:

- ☒ Não foi possível a locação.
- ☐ A locação era possível, porém, a compra se mostrava como alternativa mais vantajosa à Administração Municipal.

8. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

☒ No caso específico desta contratação, **não há necessidade** de adequação do ambiente do Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Rio Pardo - CISVALE para a contratação do objeto deste estudo, muito menos capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual.

☐ No caso específico desta contratação, **há necessidade** de adequação do ambiente do Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Rio Pardo - CISVALE para a contratação do objeto deste estudo, em especial:

- ☐ Adequação do ambiente da organização.
- ☐ Capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual.
- ☐ Contratação de terceiros para auxiliar na fiscalização e gestão contratual.
- ☐ Outros (*descrever*): _____

9. IMPACTO SÓCIOAMBIENTAL E SUSTENTABILIDADE

☐ No caso específico desta contratação, **não haverá impacto socioambiental**, visto que, após consulta ao Guia Nacional de Contratações Sustentáveis (<https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu/cgu/guias/guia-de-contratacoes-sustentaveis-set-2023.pdf>), não foi identificado o objeto na parte específica do referido guia.

☒ No caso específico desta contratação, **haverá impacto socioambiental**, com as seguintes possibilidades:

- ☐ Consumo de energia (luz, combustível, água, dentre outros).
- ☐ Aquisição de bens descartáveis e pouco duráveis.
- ☐ Poda ou desbaste de árvores ou outras plantas.
- ☒ Outras (*descrever*): Vislumbram-se impactos ambientais provenientes desta contratação, mencionados na tabela abaixo, junto a medidas de tratamento a serem adotadas pela contratada o CISVALE possui contrato com empresa especializada na prestação de serviços continuados de pesagem, coleta, transporte, tratamento e destinação final de Resíduos de Serviço de Saúde classificados como Biológicos, Potencialmente Infectantes (grupo A, segundo classificação da RDC 222/18 ANVISA), e perfurocortantes (grupo E, segundo classificação da RDC 222/18 ANVISA), com fornecimento de Certificado de destinação. Também possui contrato com empresa especializada na prestação de serviços continuados relativos à gestão de Resíduos Químicos (grupo B, segundo classificação da RDC 222/18 ANVISA) incluindo acondicionamento, pesagem, coleta, manuseio, transporte, tratamento, reciclagem, destinação e certificação da destinação dos Resíduos Químicos produzidos nas dependências. Sendo assim, os materiais a serem adquiridos potencialmente infectados e/ou contaminados, bem como resíduos químicos de medicamentos e similares, após o seu uso, receberão tratamento adequado, minimizando os riscos de contaminação ao meio ambiente.

☐ Poderão ser adotadas as seguintes medidas mitigadoras:

- ☐ Redução do consumo de energia (luz, combustível, água, dentre outros).
- ☐ Redução de outros recursos, conforme particularidades do objeto.
- ☐ Realização de logística reversa com destinação adequada dos refugos e/ou dejetos;
- ☐ Realização de logística reversa com reciclagens dos bens e refugos.
- ☐ Outras (*descrever*): _____
- ☐ Nos termos do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis (<https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu/cgu/guias/guia-de-contratacoes-sustentaveis-set-2023.pdf>), ainda devem ser adotadas as seguintes medidas (*descrever*):

Santa Cruz do Sul, 14 de janeiro de 2026.

VICTOR ARMANI DOS SANTOS – COORDENADOR DO SETOR DE COMPRAS

10. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

10.1 O Presidente do Conselho Administração do CISVALE, **DECLARA**:

☒ **Viável**, técnica e economicamente, esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar, visto que a demanda administrativamente efetivamente existe e a solução proposta está amparada em critérios objetivos, atendendo ao efetivo interesse público do Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Rio Pardo - CISVALE.

☐ **Inviável**, técnica e economicamente, esta contratação, visto que:

- ☐ A demanda não é pertinente.
- ☐ Os preços e custos estão inadequados.
- ☐ A proposta técnica não se mostra efetivamente adequada ao interesse público.
- ☐ Não está de acordo com o PAC ou com a legislação orçamentária.
- ☐ Não cumpre todos os requisitos legais.
- ☐ Não há disponibilidade orçamentária.
- ☐ Outro motivo (*justificar*): _____

Santa Cruz do Sul, 14 de janeiro de 2026.

GILSON ADRIANO BECKER
Presidente do Conselho Administração