

ETP – ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. ORIGEM DA DEMANDA

1.1 Unidade requisitante (conforme Resolução nº 04/2024)

- ☒ Compras e Licitações;
- ☐ Contabilidade;
- ☐ Departamentos Técnicos:
 - ☐ Centro Regional de Referência em Transtorno do Espectro do Autismo;
 - ☐ Centro Regional de Especialidades Médicas - CREM;
 - ☒ Meio Ambiente;
- ☐ Diretoria;
- ☐ Faturamento;

1.2 Técnico que elaborou o ETP:

ANELISE TORNQUIST

Cargo Público: DIRIGENTE DE NÚCLEO DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

TANISE ETGES

Cargo Público: COORDENADORA DO PROGRAMA PROTETOR DAS ÁGUAS E TECNICA EM OPERAÇÕES
ETA/ETE

2. PROBLEMA E SOLUÇÃO

2.1 Problema/demanda identificado(a):

O Programa Protetor das Águas de Vera Cruz – PSA tem como um de seus pilares o monitoramento contínuo da biodiversidade nas áreas participantes, visando avaliar os impactos das ações de conservação e subsidiar decisões futuras. A ausência da atualização e ampliação dessas informações compromete a análise da efetividade do programa, a mensuração dos serviços ecossistêmicos prestados e a prestação de contas junto aos financiadores e órgãos de controle.

O Consórcio não dispõe de equipe interna com a expertise necessária em levantamentos de fauna, flora e indicadores de biodiversidade, tampouco com os recursos técnicos para aplicação de metodologias padronizadas de campo e análise laboratorial/estatística dos dados

2.2 Problema/demanda identificado(a) caracterizada **urgência** de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a continuidade dos serviços públicos ou a segurança de pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares?

☐ Não x Sim (*justifique*): A contratação faz-se estritamente necessária para cobrir integralmente o período de execução do Programa através de campanhas sazonais distribuídas ao longo de 07 (sete) meses, evitando a perda de séries históricas de dados ecológicos essenciais.

2.3 Possíveis soluções:

I. Contratação de empresa especializada em monitoramento de biodiversidade

- Empresa com equipe multidisciplinar capaz de realizar inventários de flora e fauna, análises de campo e relatórios técnicos.
- Vantagem: garante qualidade técnica e resultados dentro de metodologias reconhecidas.
- Desvantagem: demanda contratação periódica e custo financeiro associado.

II. Parcerias institucionais com universidades e centros de pesquisa

- Celebração de convênios para execução das atividades de monitoramento por equipes acadêmicas.
- Vantagem: possível redução de custos e fortalecimento científico do programa.
- Desvantagem: limitações de cronograma acadêmico, menor flexibilidade e prazos mais longos.

III. Formação de equipe interna própria no Consórcio

- Contratação direta de profissionais (biólogos, engenheiros florestais, técnicos ambientais) para executar o monitoramento.
- Vantagem: maior controle e autonomia do processo.
- Desvantagem: alto custo fixo, necessidade de capacitação contínua e aquisição de equipamentos específicos.

2.4 Melhor solução encontrada:

A solução mais adequada é a **contratação de empresa especializada na prestação de serviços de biomonitoramento**, detentora de equipe técnica qualificada, metodologias científicas homologadas pelos órgãos ambientais e capacidade logística para o cumprimento do cronograma de amostragem.

Esta alternativa garante confiabilidade técnica, atendimento rigoroso aos prazos de campo, padronização na entrega das matrizes de indicadores ambientais e otimização dos recursos, mitigando a geração de custos permanentes para a administração.

2.5 Levantamento de mercado:

2.5.1 Para a obtenção da melhor solução encontrada foram consideradas:

- ☒ As respectivas normas técnicas aplicáveis ao objeto de contratação.
- ☐ Contratações similares feitas por outros municípios da região via pesquisa informal.
- ☐ A existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração.
- ☒ Pesquisa de alternativas possíveis, disponíveis no mercado, para a solução do objeto licitado, sendo realizadas pesquisas na internet e análise de diversas alternativas eventualmente disponíveis que fossem compatíveis com o interesse público.
- ☐ Pesquisa de diferentes soluções existentes no mercado e que poderiam vir atender à necessidade levantada, as quais foram descartadas em face da incompatibilidade com a execução pela Administração Pública, especialmente em virtude do alto custo.
- ☐ A realização de consulta e/ou audiência pública.
- ☐ A realização de diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de contribuições.
- ☐ O preço não foi o único requisito considerado, pois foram observados os custos e benefícios durante o ciclo de vida do objeto (melhor relação custo-benefício), resultando na atenção, também à qualidade do produto/serviço.
- ☐ O tempo de entrega do produto ou da prestação do serviço, assistência técnica e outros custos indiretos, ponderando a necessidade da continuidade dos serviços públicos em favor da população do Vale do Rio Pardo.
- ☐ Os bens são nacionais.
- ☐ Os bens são importados.
- ☐ É possível aferir a qualidade do(s) serviço(s)/produto(s) mediante apresentação de atestados, amostras, laudos e outros comprovantes, **o que ora se determina** dada a natureza do objeto licitado e a necessidade de incentivo à inovação e a promoção ao desenvolvimento sustentável.

- ☐ Os bens/serviços podem ser entregues/prestados sob demanda ou imediatamente, conforme assim exigir o interesse da administração do CISVALE ou municípios consorciados.
- ☐ Foram considerados critérios de sustentabilidade.
- ☐ Através da solução apresentada é possível mensurar a execução dos serviços/entrega dos produtos para fins de controle de qualidade, pagamento e até eventual punição do contratado caso haja inadimplemento ou adimplemento parcial.
- ☐ Outros: _____

2.6 Solução(ões) como um todo:

A solução consiste na contratação de empresa especializada para a execução de **04 (quatro) campanhas de biomonitoramento** distribuídas ao longo de um contrato com **duração total de 07 (sete) meses**, assegurando a cobertura de todo o período de execução do Programa Protetor das Águas de Vera Cruz.

O escopo compreende:

- Realização de levantamentos ecológicos sazonais de campo (fauna, flora e bioindicadores hídricos) nas áreas assistidas pelo programa;
- Triagem, análise laboratorial (quando aplicável) e processamento estatístico dos dados coletados;
- Aplicação de metodologias científicas padronizadas, garantindo comparabilidade com etapas anteriores;
- Organização e análise dos dados coletados, utilizando ferramentas adequadas de sistematização;
- Entrega de relatório técnico detalhado, consolidando os resultados obtidos, apresentando conclusões sobre a evolução da biodiversidade monitorada e recomendações para continuidade do programa;
- Emissão de relatórios técnicos robustos por campanha e um relatório final consolidado evidenciando a evolução da integridade ecológica das áreas monitoradas.

Trata-se de contratação pontual, não vinculada a ata de registro de preços, que exige dedicação técnica qualificada, porém não demanda mão de obra exclusiva em regime contínuo no Consórcio, mas sim cumprimento do escopo definido.

2.6.1 A solução consta em ata de registro de preços de outro órgão?

☒ Não ☐ Não sei ☐ Sim: _____

2.6.2 A solução como um todo exige, por parte do contratado, dedicação exclusiva de mão de obra?

☒ Não ☐ Sim (*justifique*):

2.6.3 Os custos indiretos, relacionados com as despesas de manutenção, utilização, reposição, depreciação e impacto ambiental, entre outros fatores vinculados ao ciclo de vida do objeto licitado, foram considerados para a definição da solução encontrada?

☒ Sim ☐ Não (*justifique*):

2.7 Resultados pretendidos:

Com a execução das 04 campanhas de biomonitoramento ao longo dos 07 meses de vigência contratual, busca-se alcançar:

- Avaliação técnico-científica sobre a eficácia prática das ações de conservação executadas pelo PSA;
- Fornecimento de subsídios de alta qualidade técnica para a prestação de contas do programa junto aos órgãos reguladores, financiadores e sociedade civil;
- Relatórios consistentes para prestação de contas e divulgação dos resultados aos financiadores e à sociedade;
- Base de dados comparativa que permita acompanhar a evolução dos indicadores de biodiversidade ao longo do tempo.

Do ponto de vista da economicidade, a contratação garante melhor aproveitamento dos recursos financeiros, ao terceirizar a execução para equipe técnica especializada, sem necessidade de manter estrutura interna onerosa.

Quanto à eficiência e eficácia, assegura que os profissionais do Consórcio se concentrem na gestão estratégica e acompanhamento do programa, enquanto especialistas executam as atividades técnicas de campo, aumentando a efetividade e credibilidade dos resultados.

2.8 É recomendável que o edital preveja a utilização de mão de obra, materiais, tecnologias e matérias-primas existentes no local da execução, conservação e operação do bem ou serviço que se pretende contratar?

☒ Não ☐ Sim: _____

2.9 Considerando a natureza do objeto que se pretende licitar, e considerando que no caso específico a avaliação e a ponderação da qualidade técnica das propostas podem vir a superar os requisitos mínimos estabelecidos pelo Edital, há relevante interesse público para os fins pretendidos pela Administração, de modo que se recomenda como critério de julgamento o de “técnica e preço”.

☒ Não ☐ Sim: _____

3. REQUISITOS ESPECÍFICOS DA CONTRATAÇÃO

☐ O objeto a ser contratado **não exige** requisitos específicos ou condições indispensáveis para atender à prestação contratual.

☒ O objeto a ser contratado **exige** o atendimento aos seguintes requisitos:

x Condições de execução:

☐ Atender às seguintes exigências técnicas e/ou padrões mínimos de qualidade e/ou aceitabilidade e/ou marcas: Os parâmetros metodológicos, amostrais, as diretrizes de campo e os índices biológicos mínimos a serem calculados e reportados pela contratada serão detalhadamente fixados no Termo de Referência

☐ Observar os seguintes requisitos de qualidade, rendimento, compatibilidade, durabilidade e segurança (*descrever e justificar*): _____

☐ Apresentar carta de solidariedade (*descrever e justificar*): _____

☐ Atender aos seguintes padrões de mercado (*descrever e justificar*):

☒ Atender às seguintes regras e normativas específicas: Atendimento estrito às normas vigentes emitidas pelos órgãos licenciadores e reguladores federais e estaduais (IBAMA/FEPAM) para levantamento e manejo de dados de fauna e flora selvagens, além de diretrizes de biossegurança de campo.

☐ Outros:

☐ **Condições de pagamento:**

☐ Pagamento antecipado - maior vantajosidade ou condição indispensável (*justificar*):

☐ Exigência de garantia para pagamento antecipado.

☐ Recurso financiado.

☐ Recurso conveniado.

☐ Dependerá de comprovação e quitação das obrigações trabalhistas vencidas relativas ao contrato (em caso de inadimplemento, efetuar diretamente o pagamento das verbas trabalhistas, que serão deduzidas do pagamento devido ao contratado).

☐ O objeto admite alteração da ordem cronológica de pagamentos (*justificar*):

☐ Pagamento em conta vinculada.

☒ Pagamento pela efetiva comprovação do fato gerador, conforme demanda e apuração.

☒ Prazo: Os pagamentos serão feitos conforme o objeto.

☐ Remuneração variável vinculada ao desempenho do contratado, com base em metas, padrões de qualidade, critérios de sustentabilidade ambiental e prazos de entrega (*justificar*):

☐ Outros: _____

☐ **Garantias a serem exigidas:**

☐ Exigência de garantia para a proposta, como requisito de pré-habilitação.

☒ Garantia técnica para produtos e/ou serviços, com prazo mínimo.

☐ Serviços de manutenção e assistência técnica a serem prestados mediante deslocamento de técnico ou disponibilizados em unidade de prestação de serviços localizada em distância compatível com as necessidades administrativas (*justificar*):

☐ Exigência caução em dinheiro, seguro-garantia, fiança bancária ou título de capitalização para a execução do contrato.

☐ O objeto a ser contratado que implica na entrega de bens pela Administração, dos quais o contratado ficará depositário.

x Outros: Responsabilidade técnica integral (com emissão de ART/AFT correspondente) pela exatidão, consistência científica e conformidade legal de todos os dados amostrados e relatórios produzidos

☐ **Condições de recebimento:**

☐ Recebimento provisório e definitivo (para compras e serviços)

☐ Exigência de ensaios, os testes e demais provas para aferição da boa execução do objeto do contrato.

x Outros: pontual, conforme necessidade de efetiva entrega dos materiais e execução dos serviços.

3.1 Indicação de marcas ou modelos

- ☒ A administração **não pretende** indicar marcas ou modelos para os bens a serem eventualmente adquiridos.
- ☐ A administração **pretende** indicar as seguintes marcas/modelos para os bens a serem eventualmente adquiridos, a saber: _____

4. ESTIMATIVAS E ORÇAMENTO

LOTE 1	Descrição	Unida	Quan.	Valor unitário (R\$)	Valortotal (R\$)
1	Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de biomonitoramento, compreendendo o planejamento, execução de campo, análises e relatórios de 04 (quatro) campanhas sazonais , abrangendo 05 (cinco) pontos de monitoramento por campanha , com prazo de execução contratual de 07 (sete) meses , vinculadas ao Programa PSA – Protetor das Águas de Vera Cruz-RS.	SERVIÇO	04	R\$ 8.135,00	R\$ 32.540,00
VALOT TOTAL					R\$ 32.540,00

4.1 Há documentos em anexo que justificam os preços? ☒ Sim ☐

4.2 O valor estimado da contratação deve ser mantido sob sigilo?

- ☒ **Não**, pois não houve assimetria relevante nos valores de mercado encontrados para formar o preço de referência.
- ☐ **Sim**, pois houve assimetria nos valores de mercado encontrados em face das variáveis do objeto licitado, de modo que a melhor contratação pode ser obtida se não houver divulgação prévia do custo estimado, permitindo a aquisição de bens/serviços pelo melhor preço.

4.3 Há outras demandas administrativas com objetos semelhantes (contratações correlatas e/ou interdependentes), em andamento?

- ☒ **Não**.
- ☐ **Sim**, no respectivo DFD nº. _____/Proc. Licitatório nº _____/Contrato nº _____

4.4 Os objetos a serem licitados estão arrolados em catálogo eletrônico de padronização de compras elaborado pelo Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Rio Pardo - CISVALE? ☐ Sim ☐ Não

4.5 Os valores dos objetos a serem licitados estão compatíveis com os preços praticados pelo mercado regional? ☒ Sim ☐ Não *(justifique)*: _____

5. COMPROVAÇÃO DO PLANEJAMENTO

5.1 O objeto a ser contratado está previsto no Plano Anual de Contratações - PAC, elaborado pelo Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Rio Pardo - CISVALE, para o ano em curso?

☐ Sim, conforme a seguinte referência: _____

☒ Não, pelo seguinte motivo *(justificar)*: Necessidade superveniente de atendimento às condicionantes técnicas e de consolidação de metas ecológicas do cronograma do Programa Protetor das Águas para o corrente exercício.

6. RESULTADO DA SOLUÇÃO ENCONTRADA

6.1 **Bens** (que devem ser NOVOS):

☐ **Comuns**: aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado.

☐ **Especiais**: aqueles que, por sua alta heterogeneidade ou complexidade, não podem ser descritos como comuns.

Justificativa: (justificar a alta heterogeneidade ou complexidade do bem):

6.2 **Serviços**:

☐ **Serviços técnicos especializados** de natureza predominantemente intelectual *(permite contratação direta por inexigibilidade, vedada a subcontratação)*.

☒ **Comuns**: aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado (uma vez que os métodos amostrais e de coleta ecológica para biomonitoramento seguem padrões consolidados pela literatura científica e resoluções normativas ambientais)

☐ **Especiais**: aqueles que, por sua alta heterogeneidade ou complexidade, não podem ser descritos como comuns. *Justificativa: (justificar a alta heterogeneidade ou complexidade do serviço):*

6.3 Parcelamento:

4.3.1 Quanto à entrega dos produtos ou prestação dos serviços ser realizada por apenas um ou por mais de um fornecedor, o objeto que se pretende licitar:

☒ **Admite o parcelamento**, visto que o objeto pode ser prestado em lotes ou de maneira periódica, aproveitando as peculiaridades do mercado local com vistas à economicidade e manutenção dos parâmetros de qualidade, sem que isso afete a competição ou haja concentração de mercado (*menor preço ou maior desconto unitário*).

☐ **Não Admite o parcelamento** visto que não haverá economia de escala, muito menos ocorrerá redução de custos da gestão dos contratos, havendo possibilidade de risco ao conjunto do objeto pretendido caso seja executado por mais de um fornecedor (*menor preço ou maior desconto global*).

7. FORMAS DE EXECUÇÃO

7.1 Bens (compras):

☐ **Imediata:** aquisição remunerada de bens para entrega integral imediata ou em até 30 (trinta) dias contados da ordem de fornecimento.

☐ **Parcelada:** entregue conforme demanda administrativa ou pela natureza do objeto, especialmente em face das condições de guarda e armazenamento, sob pena de deterioração dos materiais.

☐ **Contínua:** realizadas pela Administração Pública para a manutenção da atividade administrativa, decorrentes de necessidades permanentes ou prolongadas, durante o ano em curso.

7.1.1 Quanto aos **bens** que se pretende adquirir, foi analisada a possibilidade de locação dos mesmos considerando os custos e os benefícios, porém:

☐ Não foi possível a locação.

☐ A locação era possível, porém, a compra se mostrava como alternativa mais vantajosa ao CISVALE.

7.2 Serviços:

☒ **Não contínuos ou por escopo:** aqueles que impõem ao contratado o dever de realizar a prestação de um serviço específico em período predeterminado, podendo ser prorrogado, desde que justificadamente, pelo prazo necessário à conclusão do objeto;

☐ **Contínuos:** realizados pela Administração Pública para a manutenção da atividade administrativa, decorrentes de necessidades permanentes ou prolongadas.

X Sem regime de dedicação exclusiva de mão de obra, dispensando que empregados fiquem à disposição da Administração e sem influência do Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Rio Pardo - CISVALE na gestão dos recursos humanos da empresa.

☐ **Com regime de dedicação exclusiva de mão de obra**, exigindo ao menos um destes requisitos: (i) empregados fiquem à disposição nas dependências do CISVALE; (ii) o contratado não compartilhe os recursos humanos e materiais disponíveis para execução simultânea de outros contratos; ou (iii) o contratado possibilite a fiscalização pelo CISVALE quanto à distribuição, controle e supervisão dos recursos humanos alocados aos seus contratos.

7.2.1 Métodos, rotinas, etapas, tecnologias, procedimentos, frequência, cronograma, local, horários e periodicidade de execução do **serviço**, dentre outros detalhes pertinentes:

☐ Dispensado.

☒ Descrição detalhada: Será definido para cada objeto em seu termo de referência

7.2.2 Para a perfeita execução dos **serviços**, a Contratada deverá disponibilizar os materiais, equipamentos, ferramentas e utensílios necessários, nas quantidades estimadas e qualidades indicadas abaixo, promovendo sua substituição quando necessário:

☐ Dispensado.

☒ Descrição detalhada: Será definido para cada objeto em seu termo de referência

7.2.3 Caso exigido, o Contratado deverá realizar a transição contratual com transferência de conhecimento, tecnologia e técnicas empregadas, sem perda de informações, podendo ser exigido, inclusive, a capacitação dos técnicos do Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Rio Pardo - CISVALE ou da nova empresa que continuará a execução dos **serviços**.

☒ Não serão necessários procedimentos de transição e finalização do contrato devido às características do objeto.

☐ Os procedimentos de transição e finalização do contrato constituem-se das seguintes etapas *(descrever)*:

7.2.4 Como instrumento de controle que permita a mensuração do resultado do **serviço** prestado e a respectiva adoção ao objeto licitado, limitando o pagamento à mensuração do serviço, serão adotados os seguintes critérios e parâmetros de avaliação.

☒ Não serão adotados critérios e parâmetros de avaliação, dada a natureza do serviço a ser prestado.

- ☐ Será adotado o Instrumento de Medição de Resultado – IMR, cujas regras estão dispostas na Instrução Normativa SEGES/MPDG nº 5, de 26 de maio de 2017.
- ☐ Outros (descrever): _____

8. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

- ☒ No caso específico desta contratação, **não há necessidade** de adequação do ambiente do Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Rio Pardo - CISVALE para a contratação do objeto deste estudo, muito menos capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual.
- ☐ No caso específico desta contratação, **há necessidade** de adequação do ambiente do Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Rio Pardo - CISVALE para a contratação do objeto deste estudo, em especial:
- ☐ Adequação do ambiente da organização.
 - ☐ Capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual.
 - ☐ Contratação de terceiros para auxiliar na fiscalização e gestão contratual.
 - ☐ Outros (descrever): _____

9. IMPACTO SÓCIOAMBIENTAL E SUSTENTABILIDADE

- ☒ No caso específico desta contratação, **não haverá impacto socioambiental**, visto que, após consulta ao Guia Nacional de Contratações Sustentáveis (<https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu/cgu/guias/guia-de-contratacoes-sustentaveis-set-2023.pdf>), não foi identificado o objeto na parte específica do referido guia.
- ☐ No caso específico desta contratação, **haverá impacto socioambiental**, com as seguintes possibilidades:
- ☐ Consumo de energia (luz, combustível, água, dentre outros).
 - ☐ Aquisição de bens descartáveis e pouco duráveis.
 - ☐ Poda ou desbaste de árvores ou outras plantas.
 - ☐ Outras (descrever): _____
- ☐ Poderão ser adotadas as seguintes medidas mitigadoras:
- ☐ Redução do consumo de energia (luz, combustível, água, dentre outros).
 - ☐ Redução de outros recursos, conforme particularidades do objeto.
 - ☐ Realização de logística reversa com destinação adequada dos refugos e/ou dejetos;

☐ Realização de logística reversa com reciclagens dos bens e refugos.

☐ Outras (descrever): _____

☐ Nos termos do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis (<https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu/cgu/guias/guia-de-contratacoes-sustentaveis-set-2023.pdf>), ainda devem ser adotadas as seguintes medidas (descrever):

Santa Cruz do Sul, 15 de Junho de 2026.

ANELISE TORNQUIST
DIRIGENTE DE NÚCLEO DE LICITAÇÕES E
CONTRATOS
PM VERA CRUZ

TANISE ETGES
COORDENADORA DO PROGRAMA PROTETOR
DAS ÁGUAS E TÉCNICA EM OPERAÇÕES
ETA/ETE
Assinatura do Técnico que elaborou o ETP

10. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

10.1 Este Setor, por intermédio de seu(ua) responsável, **DECLARA**:

☒ **Viável**, técnica e economicamente, esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar, visto que a demanda administrativamente efetivamente existe e a solução proposta está amparada em critérios objetivos, atendendo ao efetivo interesse público do Consórcio Intermunicipal de Serviços do Vale do Rio Pardo - CISVALE.

☐ **Inviável**, técnica e economicamente, esta contratação, visto que:

☐ A demanda não é pertinente.

☐ Os preços e custos estão inadequados.

☐ A proposta técnica não se mostra efetivamente adequada ao interesse público.

☐ Não está de acordo com o PAC ou com a legislação orçamentária.

☐ Não cumpre todos os requisitos legais.

☐ Não há disponibilidade orçamentária.

☐ Outro motivo (justificar): _____

Santa Cruz do Sul, 15 de Junho de 2026.

Gilson Adriano Becker
Presidente – Cisvale